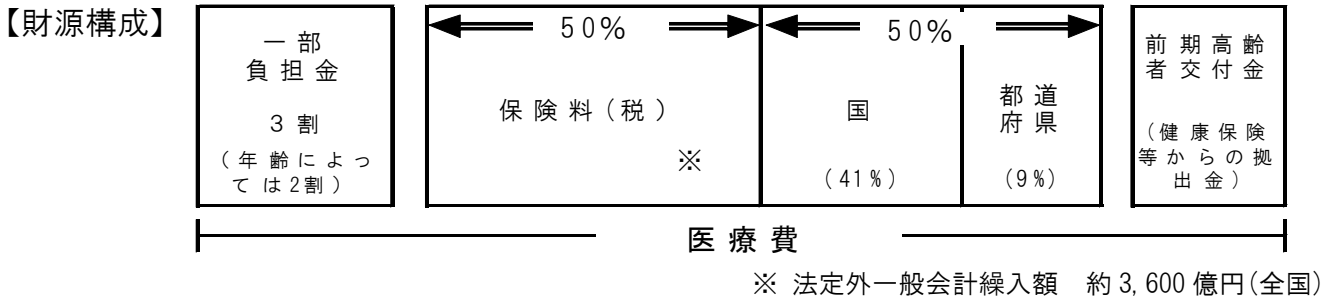


国民健康保険制度・後期高齢者医療制度について

国民健康保険制度(区市町村国保)の概要

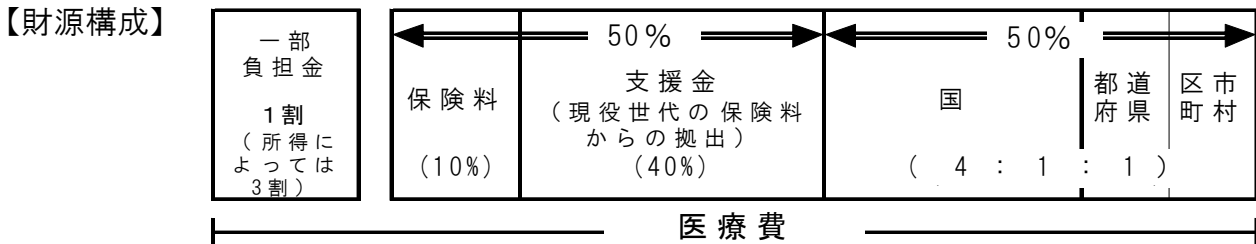
【運営主体】 区市町村  
【被保険者】 他の医療保険制度加入者を除く地域住民



【都の役割】 区市町村への技術的助言、基金の設置、補助金等  
【都の状況(22年度)】 ○被保険者数 約3,814千人(全国の約10.7%)  
○1人当たり医療費 271,015円(全国平均 299,333円)  
○23区では、統一保険料方式をとっている。  
【その他】 高齢者や低所得者の加入率が高い等の構造的課題を有している。

後期高齢者医療制度の概要

【運営主体】 都道府県ごとに設立された広域連合(全区市町村で構成)  
\* 各種申請の受付、保険料徴収等の業務は区市町村が担当  
【被保険者】 広域連合の区域内に居住する次の人  
① 75歳以上の人  
② 広域連合により一定の障害があると認定された65歳以上75歳未満の人



【都の役割】 広域連合及び区市町村への技術的助言、基金の設置、補助金等  
【都の状況(22年度)】 ○被保険者数 1,202千人(全国の約8.4%)  
○1人当たり医療費 887,826円(全国平均 904,795円)

制度の見直しの状況

国の状況

- ◇平成20年4月 後期高齢者医療制度の創設 ～ 国民皆保険を堅持しつつ、高齢化の進展に伴い増大する後期高齢者の医療費を安定的に賄うため、独立した医療制度を創設
- ◇平成21年 後期高齢者医療制度の廃止を掲げた民主党が与党第一党に → 国に「高齢者医療制度改革会議」を設置、検討(設置:平成21年11月)  
＜高齢者医療制度改革会議「最終とりまとめ」(平成22年12月20日)＞
  - ・ 後期高齢者医療制度を廃止し、75歳以上の方は国保または被用者保険に加入。地域保険は国保に一本化
  - ・ 第一段階として、平成25年度から、国保の75歳以上の財政運営を都道府県単位化
  - ・ 第二段階として、平成30年度から、国保の都道府県単位の財政運営を全年齢に拡大
- ◇平成24年4月 国は、国保制度の安定的な運営を確保するため、財政運営の都道府県単位化を推進するとし、国民健康保険法の一部を改正し、国保の保険財政共同安定化事業(\*)の対象医療費を全医療費に拡大した。(平成27年度施行)
- ◇平成24年8月 社会保障・税一体改革関連法案が可決・成立
  - ・ 社会保障制度改革推進法に基づき、後期高齢者医療制度をはじめ社会保障制度改革を行うために必要な事項を審議するため、「社会保障制度改革国民会議」を設置。法施行後1年以内に結論を出す。
  - ・ 消費税率引上げによる増税分を財源(2,200億円)に、国保の低所得者対策の拡充を図るとしている。

\* 保険財政共同安定化事業

- ・ 都道府県内における区市町村間の保険料の平準化、財政の安定化を図るため、現行レセプト1件あたり30万円超の医療費を各区市町村からの拠出金で賄う。
- ・ 各区市町村が被保険者数と医療費実績に応じ財源を拠出し、実績に応じ費用が交付される。

全国知事会の意見

- 国民健康保険制度については、国の定率負担の引き上げによる公費負担の拡大など一層の財政責任を果たすとともに、構造的な問題に対する抜本的な解決を図ること。
- 後期高齢者医療制度については、必要な改善を加えながら安定的な運営に努めること。
- すべての医療保険制度の全国レベルでの一元化を目指すべき。

東京都の意見

- 高齢者医療制度や国民健康保険制度など、保険制度の見直しに当たっては、将来にわたり安定的で持続可能な制度となるよう、十分に議論するとともに、国の責任において、必要な財源を確保すること。
- 国民健康保険制度の見直しに当たっては、国民健康保険制度の構造的な課題の解決を図ること。
- これらの検討においては、地方公共団体の意見を反映すること。

# 平成24年度 特別区国民健康保険料一覧表

(平成24年8月27日現在)

|    | 保険者名 | 7割・5割<br>2割減額 | 基礎賦課分         |      |      | 後期高齢者支援金等賦課分  |      |      |         | 介護納付金賦課分      |      |     |       |
|----|------|---------------|---------------|------|------|---------------|------|------|---------|---------------|------|-----|-------|
|    |      |               | 賦課割合<br>応能:応益 | 保険料率 |      | 賦課割合<br>応能:応益 | 保険料率 |      | 賦課限度額   | 賦課割合<br>応能:応益 | 保険料率 |     | 賦課限度額 |
|    |      |               |               | 均等割  | 所得割  |               | 均等割  | 所得割  |         |               | 均等割  | 所得割 |       |
| 1  | 千代田区 | 実施<br>(全区)    | 68:32         | (全区) | (全区) | (全区)          | (全区) | (全区) | 140,000 | 50:50         | (全区) | 0.9 | (全区)  |
| 2  | 中央区  |               | 66:34         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 3  | 港区   |               | 67:33         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 4  | 新宿区  |               | 59:41         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 5  | 文京区  |               | 63:37         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 6  | 台東区  |               | 57:43         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 7  | 墨田区  |               | 57:43         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 8  | 江東区  |               | 55:45         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 9  | 品川区  |               | 61:39         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 10 | 目黒区  |               | 65:35         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 11 | 大田区  |               | 59:41         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 12 | 世田谷区 |               | 63:37         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 13 | 渋谷区  |               | 66:34         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 14 | 中野区  |               | 59:41         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 15 | 杉並区  |               | 60:40         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 16 | 豊島区  |               | 58:42         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 17 | 北区   |               | 58:42         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 18 | 荒川区  |               | 54:46         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 19 | 板橋区  |               | 59:41         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 20 | 練馬区  |               | 59:41         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 21 | 足立区  |               | 55:45         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 22 | 葛飾区  |               | 56:44         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |
| 23 | 江戸川区 |               | 57:43         |      |      |               |      |      |         |               |      |     |       |

【注1】「所得割」の算定は、「旧ただし書方式」を採用している。

【注2】網掛け部分は24年度から改定されている。

出典：東京都福祉保健局ホームページより作成

# 平成24年度国民健康保険税(料)率等の状況

(平成24年9月5日現在)

| 保 険 者 名 |       | 国民健康保険税(料)率・賦課限度額 |         |         |         |          |                  |         |         |         |          |              |         |         |         |          | 7・5・2 割 軽減 | 6・4 割 軽減 |
|---------|-------|-------------------|---------|---------|---------|----------|------------------|---------|---------|---------|----------|--------------|---------|---------|---------|----------|------------|----------|
|         |       | 基礎課税(賦課)分         |         |         |         |          | 後期高齢者支援金等課税(賦課)分 |         |         |         |          | 介護納付金課税(賦課)分 |         |         |         |          |            |          |
|         |       | 所得割 (%)           | 資産割 (%) | 均等割 (円) | 平等割 (円) | 限度額 (万円) | 所得割 (%)          | 資産割 (%) | 均等割 (円) | 平等割 (円) | 限度額 (万円) | 所得割 (%)      | 資産割 (%) | 均等割 (円) | 平等割 (円) | 限度額 (万円) |            |          |
| 24      | 八王子市  | 4.50              | —       | 23,000  | —       | 51       | 1.40             | —       | 7,000   | —       | 14       | 1.40         | —       | 10,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 25      | 立川市   | 4.79              | —       | 23,600  | —       | 51       | 2.11             | —       | 10,200  | —       | 14       | 1.53         | —       | 12,900  | —       | 12       | ○          |          |
| 26      | 武蔵野市  | 4.70              | —       | 21,300  | —       | 50       | 1.70             | —       | 7,200   | —       | 13       | 1.40         | —       | 11,400  | —       | 10       | ○          |          |
| 27      | 三鷹市   | 4.70              | —       | 24,400  | —       | 51       | 1.20             | —       | 5,500   | —       | 14       | 1.40         | —       | 12,500  | —       | 12       | ○          |          |
| 28      | 青梅市   | 5.10              | —       | 24,300  | —       | 51       | 1.60             | —       | 7,500   | —       | 14       | 1.55         | —       | 9,300   | —       | 12       | ○          |          |
| 29      | 府中市   | 4.63              | —       | 22,920  | —       | 50       | 1.42             | —       | 6,840   | —       | 13       | 1.49         | —       | 9,240   | —       | 10       | ○          |          |
| 30      | 昭島市   | 4.70              | 6.00    | 22,200  | 5,000   | 51       | 1.60             | —       | 8,000   | —       | 14       | 1.25         | —       | 13,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 31      | 調布市   | 4.65              | —       | 22,800  | —       | 51       | 1.35             | —       | 7,200   | —       | 14       | 1.25         | —       | 9,300   | —       | 12       | ○          |          |
| 32      | 町田市   | 4.08              | —       | 19,700  | 9,000   | 51       | 1.38             | —       | 6,800   | 3,000   | 14       | 1.17         | —       | 8,400   | 3,000   | 12       | ○          |          |
| 33      | 福生市   | 4.00              | 13.00   | 18,000  | 1,200   | 51       | 1.80             | —       | 11,000  | —       | 14       | 1.30         | —       | 11,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 34      | 羽村市   | 5.10              | —       | 23,000  | —       | 51       | 1.40             | —       | 7,800   | —       | 14       | 1.20         | —       | 11,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 35      | 瑞穂町   | 4.50              | —       | 20,500  | —       | 51       | 1.16             | —       | 5,200   | —       | 14       | 1.10         | —       | 9,700   | —       | 12       |            | ○        |
| 36      | あきる野市 | 4.12              | 15.00   | 15,600  | 10,800  | 51       | 1.40             | —       | 8,400   | —       | 14       | 1.40         | —       | 9,400   | —       | 12       | ○          |          |
| 37      | 日の出町  | 4.30              | 10.00   | 19,500  | 2,000   | 51       | 1.10             | —       | 6,000   | —       | 14       | 0.90         | —       | 8,500   | —       | 12       | ○          |          |
| 39      | 檜原村   | 4.60              | —       | 19,000  | —       | 51       | 1.30             | —       | 8,000   | —       | 14       | 1.30         | —       | 11,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 40      | 奥多摩町  | 4.40              | —       | 20,000  | —       | 51       | 1.30             | —       | 8,000   | —       | 14       | 1.30         | —       | 11,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 42      | 日野市   | 4.80              | 10.00   | 18,600  | 9,000   | 51       | 1.20             | —       | 6,000   | —       | 14       | 1.20         | —       | 12,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 44      | 多摩市   | 4.20              | —       | 23,800  | —       | 51       | 1.40             | —       | 10,000  | —       | 14       | 1.20         | —       | 9,000   | —       | 12       | ○          |          |
| 45      | 稲城市   | 4.62              | —       | 22,600  | —       | 51       | 1.18             | —       | 5,500   | —       | 14       | 2.19         | —       | 13,100  | —       | 12       | ○          |          |
| 46      | 国立市   | 4.40              | —       | 12,800  | 1,000   | 46       | 0.80             | —       | 7,000   | 5,000   | 12       | 0.90         | —       | 6,000   | 1,200   | 9        |            | ○        |
| 47      | 狛江市   | 5.05              | 10.00   | 19,200  | 2,000   | 51       | 1.50             | —       | 13,500  | —       | 14       | 1.17         | —       | 11,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 48      | 小金井市  | 4.50              | 15.00   | 17,000  | 6,600   | 50       | 1.66             | —       | 13,000  | —       | 13       | 1.10         | —       | 10,300  | —       | 10       | ○          |          |
| 49      | 国分寺市  | 4.35              | —       | 28,000  | —       | 51       | 1.25             | —       | 12,000  | —       | 14       | 0.95         | —       | 14,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 51      | 武蔵村山市 | 4.97              | 19.95   | 15,400  | 7,800   | 50       | 0.73             | —       | 6,700   | —       | 13       | 0.79         | —       | 9,500   | —       | 10       | ○          |          |
| 52      | 東大和市  | 4.45              | 10.00   | 16,300  | 12,000  | 51       | 1.20             | —       | 5,900   | —       | 14       | 1.55         | —       | 9,000   | —       | 12       | ○          |          |
| 53      | 東村山市  | 4.50              | —       | 21,000  | 12,000  | 51       | 1.50             | —       | 8,400   | —       | 14       | 1.50         | —       | 13,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 54      | 清瀬市   | 5.30              | 11.00   | 24,000  | 16,000  | 51       | 1.17             | —       | 4,000   | —       | 14       | 1.80         | —       | 15,000  | —       | 12       | ○          |          |
| 55      | 東久留米市 | 3.87              | 4.20    | 23,600  | 6,100   | 51       | 1.80             | 1.00    | 10,000  | 2,500   | 14       | 1.36         | 2.30    | 8,600   | 4,300   | 12       | ○          |          |
| 57      | 西東京市  | 5.41              | —       | 19,800  | 11,800  | 50       | 1.22             | —       | 6,500   | —       | 13       | 1.64         | —       | 14,300  | —       | 10       | ○          |          |
| 58      | 小平市   | 4.53              | 9.60    | 17,500  | 5,400   | 51       | 1.67             | —       | 9,800   | —       | 14       | 1.20         | —       | 14,900  | —       | 12       | ○          |          |
| 59      | 大島町   | 4.30              | 38.00   | 15,000  | 18,000  | 51       | 0.60             | 10.00   | 4,200   | 2,300   | 14       | 1.00         | 8.00    | 6,000   | 3,200   | 12       | ○          |          |
| 60      | 利島村   | 4.00              | 35.00   | 13,000  | 12,000  | 51       | 0.60             | 9.00    | 5,000   | 3,000   | 14       | 0.40         | 8.00    | 5,000   | 3,000   | 12       |            | ○        |
| 61      | 新島村   | 3.60              | 36.00   | 10,000  | 11,000  | 51       | 0.90             | 4.00    | 4,000   | 5,000   | 14       | 0.50         | 5.80    | 6,500   | 4,000   | 12       |            | ○        |
| 62      | 神津島村  | 4.50              | 40.00   | 18,000  | 20,000  | 51       | 0.60             | 8.00    | 3,000   | 4,000   | 14       | 0.58         | 6.00    | 6,500   | 6,000   | 12       |            | ○        |
| 63      | 三宅村   | 2.10              | 33.00   | 6,800   | 11,000  | 51       | 1.60             | —       | 5,400   | 3,800   | 14       | 1.20         | 17.00   | 6,100   | 4,000   | 12       | ○          |          |
| 64      | 御蔵島村  | 3.00              | 39.50   | 8,300   | 8,000   | 51       | 1.05             | 15.50   | 4,700   | 4,000   | 14       | 0.61         | 16.44   | 7,900   | 4,700   | 12       |            | ○        |
| 65      | 八丈町   | 4.00              | 42.00   | 13,100  | 18,200  | 51       | 1.65             | 3.00    | 4,000   | 9,000   | 14       | 1.50         | 14.50   | 10,100  | 5,500   | 12       | ○          |          |
| 66      | 青ヶ島村  | 3.10              | 45.00   | 8,500   | 9,000   | 51       | 0.20             | 5.00    | 4,500   | 4,500   | 14       | 0.20         | 7.20    | 7,500   | 6,000   | 12       |            | ○        |
| 67      | 小笠原村  | 4.50              | 35.00   | 7,800   | 12,600  | 51       | 1.10             | 15.00   | 6,400   | 5,000   | 14       | 0.42         | 11.00   | 5,800   | 3,200   | 12       | ○          |          |
| 市町村平均   |       | 4.38              | 22.73   | 18,459  | 9,500   | 50.7     | 1.28             | 7.83    | 7,183   | 4,258   | 13.8     | 1.18         | 9.62    | 9,968   | 4,008   | 11.7     |            |          |

【注1】「所得割」の算定は、「旧ただし書方式」を採用している。

【注2】網掛け部分は24年度から改定されている。

出典：東京都福祉保健局ホームページより作成

## 東京都後期高齢者医療制度の保険料率の仕組み（平成 24 年度～25 年度）

### ○ 東京都における均一保険料額（年額）の決め方 100 円未満切捨て

|                         |   |                                    |   |                                            |
|-------------------------|---|------------------------------------|---|--------------------------------------------|
| 東京都の保険料額<br>(限度額 55 万円) | = | 均等割額<br>(被保険者 1 人<br>当たり 40,100 円) | + | 所得割額<br>(賦課のもととなる所得金額※×<br>東京都の所得割率 8.19%) |
|-------------------------|---|------------------------------------|---|--------------------------------------------|

※ 賦課のもととなる所得金額とは、前年の総所得金額及び山林所得金額並びに株式・長期（短期）譲渡所得金額等の合計から基礎控除額 33 万円を控除した額（ただし、雑損失の繰越控除額は控除しない）

出典：東京都福祉保健局ホームページより作成

# 介護保険制度の概要 《平成12年4月施行》

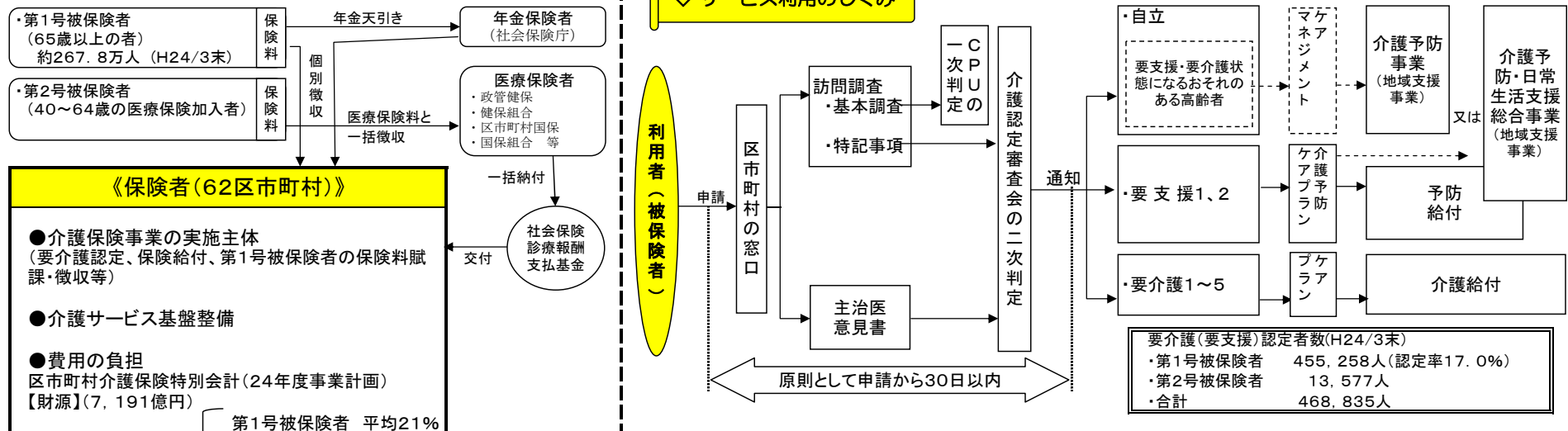
## 制度のねらい

- 老後の最大の不安要因である介護を国民全体で支える仕組みを創設
- 社会保険方式により給付と負担の関係を明確にし、国民の理解が得られやすい仕組みを創設
- 利用者の選択により、多様な主体から保健医療サービス・福祉サービスを総合的に受けられる仕組みを創設
- 介護を医療保険から切り離し、社会保障構造改革の皮切りとなる制度を創設

## 【理 念】

利用者本位 ・ 自立支援 ・ 選択(自己決定)

## ◇ サービス利用のしくみ



| 国民健康保険団体連合会  |          |
|--------------|----------|
| 〈審査・支払機能〉    | 介護給付費の請求 |
| 介護給付費審査委員会   | 審査・支払い   |
| 〈オンブズマン機能〉   | 調査・指導・助言 |
| 介護サービス苦情処理委員 |          |

## 《介護サービス事業所》 H24年4月1日現在

| 広域型 |             | 居宅    | 予防     | 地域密着型        |     | 施設数   | 定員数 |
|-----|-------------|-------|--------|--------------|-----|-------|-----|
| 在宅  | 居宅介護支援      | 3,224 | —      | 夜間対応型訪問介護    | 41  | —     |     |
|     | 訪問介護        | 2,901 | 2,830  |              |     |       |     |
|     | 訪問入浴        | 168   | 165    |              |     |       |     |
|     | 訪問看護ステーション  | 603   | 588    |              |     |       |     |
|     | 訪問リハビリテーション | 66    | 48     | 定期・随時訪問介護看護  | 8   |       |     |
|     | 居宅療養管理指導    | 300   | 254    |              |     |       |     |
|     | 通所介護        | 2,437 | 2,154  | 認知症対応型通所介護   | 458 | —     |     |
|     | 通所リハビリテーション | 95    | 90     |              |     |       |     |
|     | 短期入所生活介護    | 460   | 439    | 小規模多機能型居宅介護  | 108 | —     |     |
|     | 短期入所療養介護    | 1     | 1      |              |     |       |     |
| 施設  | 特定施設入居者生活介護 | 499   | 461    | 認知症対応型共同生活介護 | 442 | 7,038 |     |
|     | 福祉用具貸与      | 681   | 663    |              |     |       |     |
|     | 特定福祉用具販売    | 692   | 690    |              |     |       |     |
|     | 広域型         | 施設数   | 定員数    | うち地域密着       | 10  | 258   |     |
|     | 介護老人福祉施設    | 423   | 37,627 |              |     |       |     |
| 施設  | 介護老人保健施設    | 170   | 18,014 | うち小規模老健      | 2   | 50    |     |
|     | 介護療養型医療施設   | 75    | 6,051  |              |     |       |     |
|     | 軽費老人ホーム     | 38    | 1,905  | うち地域密着       | 2   | 49    |     |
|     | 有料老人ホーム     | 548   | 34,233 |              |     |       |     |

## 《都 の 役 割》

- 適正な事業運営のための指導  
保険者である区市町村への技術的助言や支援  
事業者や施設等に対する指定、指定取り消し等
- 財政安定化基金の設置(貸付・交付)
- 介護サービスの基盤整備(人材の確保・育成)  
介護職員や支援専門員に対する研修等
- 審査請求の処理(苦情対応)
- 介護サービス情報の公表、生計困難者特別対策
- 費用の負担(介護給付費、財政安定化基金等)

## ○介護保険事業計画(区市町村が策定)

- ・3年間のサービス提供体制についての計画
- ・現在は第5期計画期間(24～26年度)
- ・保険料も併せて3年ごとに決定
- ・第5期都内平均保険料 4,992円=947円増(23.4%増)

## ○介護保険事業支援計画(都道府県が策定)

- ・保険給付の円滑な実施を支援する計画
- ※都は、「老人福祉計画」と合わせて「東京都高齢者保健福祉計画」を一体的に策定

# 第 1 号被保険者の介護保険料基準月額（第 5 期 平成24～26年度）

(1)都加重平均保険料

4, 992円

(2)区市町村別

(単位：円)

| 区市町村名 | 基準月額保険料 | 区市町村名 | 基準月額保険料 |
|-------|---------|-------|---------|
| 千代田区  | 5, 200  | 八王子市  | 4, 898  |
| 中央区   | 5, 260  | 立川市   | 4, 967  |
| 港区    | 5, 250  | 武蔵野市  | 5, 160  |
| 新宿区   | 5, 400  | 三鷹市   | 5, 000  |
| 文京区   | 5, 392  | 青梅市   | 4, 300  |
| 台東区   | 5, 150  | 府中市   | 4, 850  |
| 墨田区   | 5, 400  | 昭島市   | 5, 350  |
| 江東区   | 4, 800  | 調布市   | 4, 800  |
| 品川区   | 4, 700  | 町田市   | 4, 920  |
| 目黒区   | 4, 960  | 小金井市  | 4, 800  |
| 大田区   | 4, 900  | 小平市   | 4, 700  |
| 世田谷区  | 5, 100  | 日野市   | 4, 740  |
| 渋谷区   | 5, 150  | 東村山市  | 5, 284  |
| 中野区   | 5, 266  | 国分寺市  | 4, 425  |
| 杉並区   | 5, 200  | 国立市   | 5, 100  |
| 豊島区   | 5, 190  | 福生市   | 5, 209  |
| 北区    | 4, 725  | 狛江市   | 4, 500  |
| 荒川区   | 5, 792  | 東大和市  | 4, 300  |
| 板橋区   | 4, 450  | 清瀬市   | 4, 862  |
| 練馬区   | 5, 240  | 東久留米市 | 4, 200  |
| 足立区   | 5, 570  | 武蔵村山市 | 4, 544  |
| 葛飾区   | 5, 180  | 多摩市   | 4, 283  |
| 江戸川区  | 4, 800  | 稲城市   | 4, 400  |
| 大島町   | 5, 360  | 羽村市   | 4, 000  |
| 利島村   | 4, 500  | あきる野市 | 4, 300  |
| 新島村   | 4, 200  | 西東京市  | 5, 115  |
| 神津島村  | 5, 100  | 瑞穂町   | 4, 850  |
| 三宅村   | 3, 641  | 日の出町  | 4, 600  |
| 御蔵島村  | 4, 069  | 檜原村   | 6, 000  |
| 八丈町   | 4, 600  | 奥多摩町  | 5, 470  |
| 青ヶ島村  | 5, 500  |       |         |
| 小笠原村  | 4, 640  |       |         |

※ 基準月額保険料は、区市町村の保険料基準額（年額）を12で除した金額です。各区市町村が個別に公表する額は、端数処理等の関係でこの額と異なる場合があります。

出典：東京都福祉保健局ホームページより作成



## 生活保護制度の概要

〈生活保護法…昭和25年制定・施行〉

憲法25条（生存権）に基づき、国が困窮するすべての国民に対し必要な保護を行い、最低限度の生活を保障するとともに自立を助長することを目的とする。

## 2 生活保護制度の基本原則

|                                      |                              |                             |                                           |
|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------|
| 【基本原理】①国家責任による最低生活保障の原理(法第1条)        | ②保護請求権無差別平等の原理(法第2条)         | ③健康で文化的な最低生活保障の原理(法第3条)     | ④ 保護の補足性の原理(法第4条)                         |
| ↓<br>最低限度の生活の保障と自立の助長 (自立支援プログラムの導入) | ↓<br>経済状況だけに着目               |                             | ア) 資産・能力その他あらゆるものの活用<br>イ) 民法に定める扶養及び他法優先 |
| 【基本原則】①申請保護の原則 (急迫の場合職権保護)           | ②基準及び程度 of 原則 (需要の測定と不足分の算定) | ③必要即応の原則 (要保護者の状況に即した保護の適用) | ④世帯単位 of 原則 (例外として世帯分離)                   |

【基本原則】①申請保護の原則（急迫の場合職権保護） ②基準及び程度の原則（需要の測定と不足分の算定） ③必要即応の原則（要保護者の状況に即した保護の適用） ④世帯単位原則（例外として世帯分離）

### 3 保護費の内容と支給のしくみ

| 生活保護費 受給モデル (H24年度1級地—1基準ベース・冬季加算5/12) |                                            |
|----------------------------------------|--------------------------------------------|
| ①標準3人世帯 (夫33歳・妻29歳・子4歳)                | 241,970円<br>(生活172,170円、住宅69,800円)         |
| ②母子世帯 (30歳・9歳・4歳)                      | 275,580円<br>(生活201,070円、住宅69,800円、教育4710円) |
| ③高齢単身世帯 (75歳)                          | 130,760円<br>(生活77,060円、住宅53,700円)          |
| ④傷病世帯 (入院中)                            | 23,570円、入院医療費(現物支給)等                       |
| ⑤宿泊所での保護 (56歳)                         | 121,900円                                   |
| 【6畳に2世帯(2人)で利用の場合】                     |                                            |
|                                        | (生活82,900円、住宅39,000円)                      |

⑤宿泊所での保護（56歳）  
 【6畳に2世帯（2人）で利用の場合】  
 121,900円  
 （生活82,900円、住宅39,000円）

扶助の種類 《8種類》

|      |      |      |
|------|------|------|
| 生活扶助 | 教育扶助 | 住宅扶助 |
| 医療扶助 | 介護扶助 | 出産扶助 |
| 生業扶助 | 葬祭扶助 |      |

生業扶助      葬祭扶助

|             |                                   |
|-------------|-----------------------------------|
| 保護が受けられる場合  | 最低生活費                             |
|             | * 収入が最低生活費を下回るため、その不足分のみ保護が受けられる。 |
|             | 収入（資産）      保護費                   |
| 保護が受けられない場合 | 最低生活費                             |
|             | * 収入が最低生活費を上回るため、保護は受けられない。       |
|             | 収入（資産）                            |

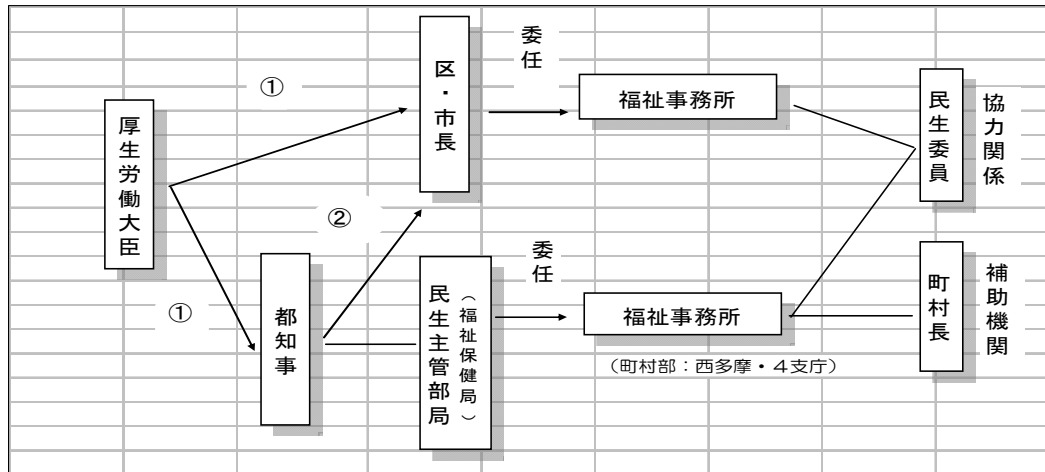
4 保護の状況：東京都内 H24年4月（H23年4月）

|         |            |           |
|---------|------------|-----------|
| ○被保護世帯数 | 214,518 世帯 | (202,352) |
| ○被保護人員  | 282,578 人  | (267,163) |
| ○保護率    | 21.4%      | (20.3)    |

## 5 生活保護の財政負担（H22年度実績：支出ベース）

|   |                                              |                 |
|---|----------------------------------------------|-----------------|
| ① | 区市負担ケース（当該区市に住所を有するもの）                       | 412,942百万円      |
|   | 国3/4 区・市1/4 ⇒ ※区部財調・市部交付税に算入（区市負担103,236百万円） |                 |
| ② | 都負担ケース（住所不定者の保護・区市分）                         | 81,841百万円       |
|   | 国 3/4 都 1/4                                  | （都負担 20,460百万円） |
| ③ | 都分保護ケース（町村分）                                 | 2,162百万円        |
|   | 国 3/4 都 1/4                                  | （都負担 541百万円）    |
|   | 合計                                           | 496,945百万円      |

## 6 生活保護の実施体制



①法定受託事務の委託、監査指導、技術的助言、勧告、是正の指示等  
②監査指導、技術的助言、勧告、是正の指示等

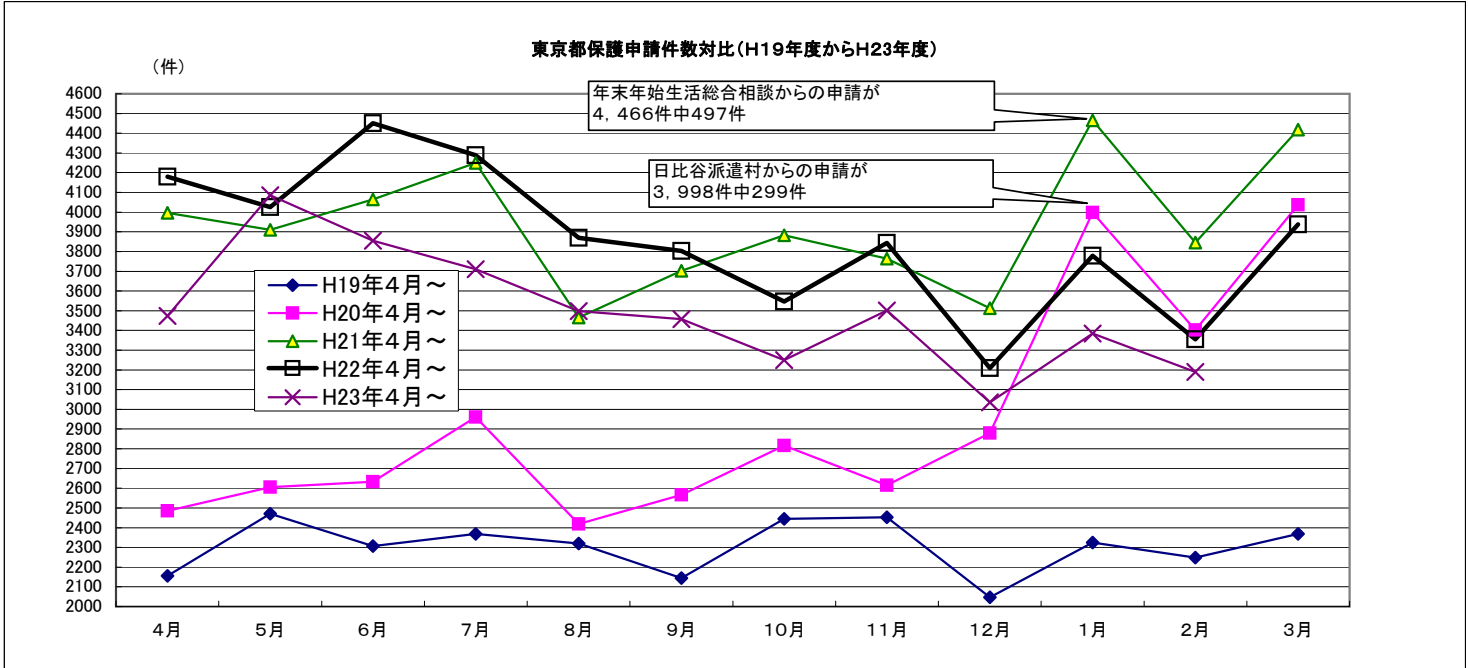
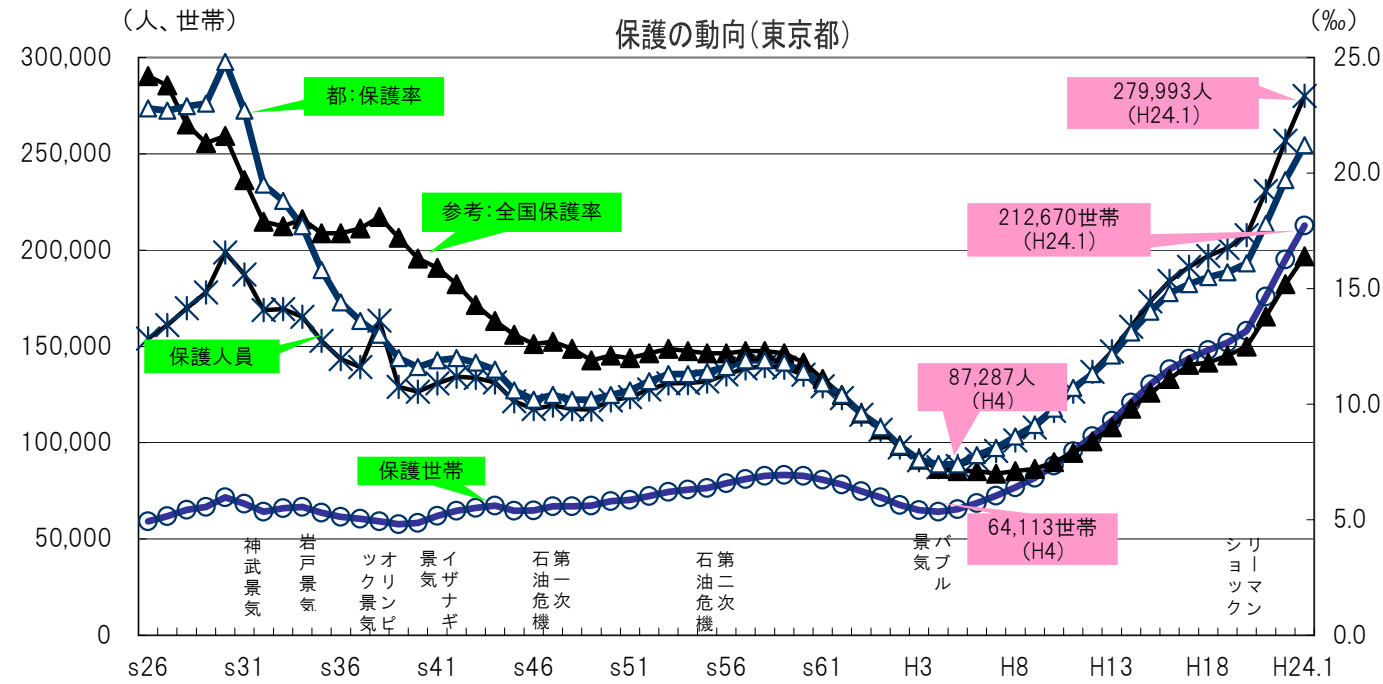


\*実施機関  
第19条 都道府県知事、市長及び社会福祉法（中略）に規定する福祉に関する事務所（以下「福祉事務所」という。）を管轄する町村長は、次に掲げる町村長に対して、この法律の定めるところにより、保護を決定し、かつ、実施しなければならない。

- 一 その管理に属する福祉事務所が所管区域内に居住地を有する要保護者
- 一 居住地がないが、又は明らかにその要保護者であって、その管理に属する福祉事務所の所管区域内に現在地を有するもの

生活保護制度について

|    |     | 制度の変遷                                                                                                                                                                                                                               | 都の対応                                                                                            | 社会的背景・国及び地方の動向                                                                                                                              |
|----|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 昭和 |     | ○生活保護法施行 (S25)                                                                                                                                                                                                                      | ○見舞金支給事業(日用品の支給)開始 (S34)<br>○健全育成事業(被保護世帯の児童・生徒対象)開始 (S37)<br>○見舞金支給事業の現金給付化 (S49)              |                                                                                                                                             |
| 平成 | 12年 | ○地方分権一括法施行に伴い、機関委任事務から法定受託事務に移行。介護扶助の創設。(H12.4)                                                                                                                                                                                     |                                                                                                 |                                                                                                                                             |
|    | 16年 | ○社会保障審議会福祉部会が「生活保護制度の在り方に関する専門委員会報告書」を策定(H16.12)                                                                                                                                                                                    | ○「生活保護制度改善に向けた提言」<br>(自立支援の仕組みの構築、各種扶助制度の見直し等)(H16.7)                                           |                                                                                                                                             |
|    | 17年 | ↓<br><以降、制度改正を実施><br>・高齢加算の段階的廃止<br>・「自立支援プログラム」                                                                                                                                                                                    | ○見舞金支給事業を被保護者自立促進事業に再構築(H17.4)                                                                  | ○三位一体改革における生活保護費国庫負担金削減案見送り<br><br>生活保護適正化の取組に向けて国と地方が合意(H17.11)                                                                            |
|    | 18年 | ・母子加算見直し<br>・高校就学費用の給付 等                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                 | ○全国知事会・市長会「新たなセーフティネット検討会」提案(H18.10)<br>・稼働世代に対する有期保護制度の創設<br>・高齢者世帯の分離<br>・生活保護移行防止のための就労支援制度                                              |
|    | 19年 | ○要保護世帯向けに長期生活支援資金制度創設(H19.4)<br>○生活扶助基準に関する検討会報告。基準見直しは行わず。(H19.11)                                                                                                                                                                 | ○「生活保護を変える東京提言」を発表(H19.3)<br>・就労自立促進の更なる強化<br>・保健・医療面での自立促進<br>・早期自立のための新たな仕組み<br>・自立を推進する体制の整備 | ○北九州市餓死事件(H19.7)<br>○滝川市医療移送費不正受給事件(H19.11)                                                                                                 |
|    | 20年 |                                                                                                                                                                                                                                     | ○被保護者退院促進支援事業を開始(H20.4)                                                                         | ○地方分権改革推進大綱(H20.6)<br>「国と地方の協議の場を早期に立ち上げ、生活保護制度全般の総合的な検討に着手し、20年度中を目途に制度改正の方向性」<br>○リーマンブラザーズ破綻(リーマンショック)(H20.9)                            |
|    | 21年 | ○「生活保護制度に関する国と地方の協議のとりまとめ」(H21.5)<br>⇒今後の取組項目:自立支援推進、医療扶助適正化、漏給・濫給防止<br>○小・中学生、高校生へ学習支援費給付の制度改正を実施(H21.7)<br>○無料低額宿泊施設等のあり方検討チーム設置(H21.10)<br>○母子加算復活(H21.12)                                                                       | ○自立支援に関する調査研究・普及啓発事業を開始(H21.4)<br>○健全育成事業を包括補助事業化(H21.4)                                        | ○日比谷公園「年越し派遣村」(H21.1)<br>○群馬県「静養ホームたまゆら」火災事故(H21.3)<br>○住宅手当等の第二のセーフティネット創設(H21.10)<br>○「年末年始生活総合相談」(公設派遣村)(H21.12)<br>○生活保護費総額が3兆円を突破(H21) |
|    | 22年 | ○ナショナルミニマム研究会中間報告「保護世帯比の推計結果及び要保護者に対する適切な保護について」(H22.4)                                                                                                                                                                             | ○セーフティネットの強化及び生活保護費全額国庫負担を緊急提案(H22.2)<br>○「被保護高齢者の生活支援プログラム」「見届け施設確認マニュアル」を策定(H22.3)            | ○指定都市市長会「社会保障制度全般のあり方を含めた生活保護制度の抜本的改革の提案」(H22.10)                                                                                           |
|    | 23年 | ○社会保障審議会生活保護基準部会設置(H23.4)<br>○「生活保護制度に関する国と地方の協議の場」を開催(H23.5)<br>○「生活保護制度に関する国と地方の協議」中間取りまとめ(H23.12)<br>⇒運用改善等で速やかに実行する事項と引き続き検討を進める事項の整理<br>・自立・就労支援の充実<br>・第二のセーフティネットとの関係整理<br>・医療扶助や住宅扶助等の適正化<br>・保護費の適正支給の確保<br>・実施機関の事務負担軽減 等 |                                                                                                 |                                                                                                                                             |
|    | 24年 | ○社会保障審議会に「生活困窮者の生活支援の在り方に関する特別部会」設置(H24.4)                                                                                                                                                                                          | ○被保護者自立促進事業を包括補助事業化(H24.4)                                                                      |                                                                                                                                             |





社会保障制度に関する都・区市町村の考え方

|                  | 東京都                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 特別区                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 市                                                                                                                                                                                                                                                 | 町村                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国民健康保険・後期高齢者医療制度 | <p>【都から国に対する提案要求】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 高齢者医療制度及び国民健康保険制度など、医療保険制度の見直しに当たっては、将来にわたり安定的で持続可能な制度となるよう、財源の確保策も含めて十分に議論すること。</li><li>○ 医療費等の将来推計を適切に行うとともに、その財源について、安易に地方公共団体や保険者に負担を転嫁することがないよう、国の責任において、必要な財源を確保すること。</li><li>○ 国民健康保険制度の見直しに当たっては、その構造的問題から生じる医療保険制度間における保険料負担の不公平や財政運営上の課題等について、抜本的な解決策を講じること。</li></ul> | <p>【全国市長会から国に対する提言】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 医療制度改革を実施するに当たっては、すべての国民を対象とする医療保険制度の一本化に向けて、国の責任において安定財源を確保することにより、財政基盤の強化を図ったうえで、都道府県を保険者とし、市町村との適切な役割分担のもと、国保制度の再編・統合等を行うこと。</li><li>○ 後期高齢者医療制度の廃止に伴い、市町村の負担増は決して招かないよう、国の責任において万全の対策を講じること。</li><li>○ 国民健康保険制度が新制度に移行するまでの間、国保の安定的かつ持続的運営ができるよう、都道府県と市町村の適切な役割分担のもと国保の広域化を推進するとともに、国庫負担割合の引上げなど国保財政基盤の拡充・強化を図り、国の責任と負担において、実効ある措置を講じること。</li><li>○ 後期高齢者医療制度の円滑な運営を図るため、保険料の上昇を抑制する措置を引き続き継続するとともに、国の責任において十分な財政措置を講じること。</li></ul> | <p>【東京都市長会から都に対する要望】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 各種医療保険制度の負担と給付の公平化を推進するため、医療保険制度の一本化の早期実現に向けて、まずは国民健康保険事業の都道府県単位での広域化について都としても積極的に取り組まれない。都においては、国民健康保険事業の広域化について、「財政安定化支援方針」に盛り込むこと。また、市町村の意見を聞くなど、更に積極的な取り組みを強く要望する。</li></ul> | <p>【東京都町村会から都に対する要望】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 国民健康保険の再編・統合、さらには、医療保険制度の一本化を推進する必要があることを強く要望し、国の広域化の動きに対し、「後期高齢者医療制度の廃止と同時に国保を広域化しつつ、保険者は都道府県が担う仕組みを基本とする」べきである。東京都においても現在の状況を踏まえ、都道府県単位での国民健康保険事業の広域化について市町村の意見を聞きながら、制度実現までの間の財源配分にも配慮のうえ積極的に取り組まれるよう強く要望する。</li><li>○ 後期高齢者の保険料に影響を生じさせないため、療養給付に対する定率交付は、12分の4を確保し、広域連合間の所得格差を調整する調整交付金は、国において別枠で確保するよう、都として国に強く働きかける必要がある。</li><li>○ 区市町村間の住所地特例制度が後期高齢者医療制度においては適用されず、老人福祉施設等が多数立地する市町村では、他区市町村から入所している方への医療費定率負担分について財政負担が増えざるを得ない状態が続いている。都においては、人口に比して老人福祉施設等が多数立地する市町村に対して、区市町村間の財政の不均衡を是正するため必要な財源措置を講じる必要がある。</li></ul> |
| 介護保険             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>【東京都市長会から都に対する要望】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ サービス付き高齢者向け住宅建設に伴う付帯事項については、介護施設と同様、住所地特例や総量規制・地域規制を設け、あるいは事業者が都道府県に登録を行う際は、建設に対する市町村長の意見を聞くなどの措置を国に対して要望されたい。</li></ul>                                                         | <p>【東京都町村会から都に対する要望】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 都が積極的な技術・財政支援を図るとともに、国に対して適切に働きかけられたい。<ul style="list-style-type: none"><li>・ 居住地不明者の特別養護老人ホーム入所に際し、介護保険適用による施設所在町村の負担軽減を図る都事業の創設及び国への働きかけ</li><li>・ 介護保険制度の安定的な運営を図るため、保険者の広域化の協議を含め介護基盤整備の遅れている町村に対する都による総合的な調整及び支援</li><li>・ 介護給付費負担金は25%を国の負担とし、調整交付金は別枠とすること</li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                |
| 生活保護             | <p>【都から国に対する提案要求】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 国民の生存権的基本権を守るのは国の責務であることから、生活保護費を全額国の負担とすること。<br/>特に、居住地のない者等に係る生活保護費については、都道府県を越えて移動する者もあり、居住地を得た後も一定期間は安定した生活を送るための支援を要することから、早急に全額国の負担とすること。</li></ul>                                                                                                                        | <p>【全国市長会から国に対する提言】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 社会保障の観点も含めた生活保護制度の抜本的な改革に早急に取り組むこと。</li><li>○ 国の責任において、不正受給や貧困ビジネスを厳正に排除するなど、生活保護の適正化に向けて必要な法改正等を行うとともに、稼働可能層に対する一層の就労自立支援策を講じること。</li><li>○ 生活保護に係る財源負担については、生活保護が憲法に基づき、国が保障するナショナルミニマムに関わる事項であることから、本来全額国庫負担とすべきであること。なお、それまでの間、急激な受給世帯増加による都市自治体の負担増に対し、財政措置を講じること。</li></ul>                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>【東京都町村会から都に対する要望】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 生活保護受給者の医療費(人工透析患者等)が町村の負担にならないように、補助制度の創設を国に働きかけられたい。</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |